

---

# *Grandes Projetos e a Política Urbana*

---

***IV Conferência das Cidades do Estado do Paraná,  
Grazia de Grazia  
g.grazia@uol.com.br***

---

# Integração das políticas

- **O que significa?**
  - **Integrar para que e para quem?**
  - **Quais as condições que existem para uma integração?**
-

---

**O planejamento e a gestão territorial no Brasil ocorrem em contexto marcado por pobreza, profundas desigualdades sócio-territoriais e grande concentração de riqueza e poder.**

---

---

# Valorização imobiliária

**O território urbano e rural é produto de investimentos e trabalho coletivo. Portanto, a valorização imobiliária é definida pela:**

- Distribuição de investimentos públicos em infraestrutura, equipamentos e serviços públicos;**
  - Mudança do solo rural para solo urbano;**
  - Parâmetros de uso, ocupação e parcelamento do solo;**
  - Desenvolvimento econômico e investimentos privados.**
-

---

# **Apropriação privada da valorização imobiliária**

- **A valorização decorrente de ações públicas normalmente é apropriada de forma privada pelo proprietário do imóvel, sem que haja qualquer retorno à coletividade.**
  - **Esse padrão de apropriação da valorização imobiliária produzida coletivamente aprofunda a exclusão e desigualdade sócio-territorial.**
-

# **A urbanização excludente das cidades brasileiras**

- **Historicamente, a urbanização brasileira ocorreu em ritmo acelerado, associada ao êxodo rural e ao modelo de desenvolvimento econômico concentrador e excludente.**
- **A urbanização informal aparece tanto na expansão e adensamento das favelas, loteamentos irregulares e outros assentamentos informais ocupados pela população de baixa renda quanto nos condomínios residenciais de classe média e alta;**
- **As atividades econômicas dos mais pobres estão na informalidade - os micro e pequenos empreendedores populares.**

---

# **Padrão de urbanização excludente e predatório**

- **Expansão e adensamento das periferias urbanas distantes produzindo assentamentos para os mais pobres**
  - **Criação de novos eixos de expansão urbana para a classe média e alta com geração de vazios urbanos e áreas sub-utilizadas.**
  - **Paradoxo entre a escassez de terras e infra-estrutura para os mais pobres e a existência de terras e imóveis ociosos em áreas consolidadas.**
-

# Planejamento e controle do uso e ocupação do solo tradicionais

- Planejamento, regulação e controle do uso e ocupação do solo dialoga somente com os mercados da “cidade formal”, portanto exclui o mercado popular (exemplo: zoneamento exclusivamente residencial unifamiliar).
- Incapacidade para romper os ciclos de expansão periférica e ocupação das áreas ambientalmente frágeis.
- Opera no sentido de concentrar renda e oportunidades na mão de quem já tem.



- 
- **Todo investimento realizado na cidade causa impactos “positivos e negativos”.**
-

---

# Planejar a Cidade

- Reduzir as desigualdades sociais e territoriais
  - Reduzir a pobreza (regras urbanísticas X desenvolvimento econômico)
  - Garantindo o direito à Cidade e a gestão democrática e a função social da propriedade
  - Reduzindo os impactos negativos dos programas governamentais
  - Integrando as políticas, programas e projetos no território
  - Construção de desenvolvimento urbano não submisso às regras econômicas
-

---

# Prioridades

- Urbanização de assentamentos informais para serem integrados à cidade
  - Produção de habitação popular em áreas urbanizadas e bem localizadas
  - Controle social exercido principalmente pelos conselhos das cidades
-

---

# Programas de Capacitação

- de técnicos e de lideranças para o planejamento
  - Para produzir programas e projetos governamentais com os novos objetivos e para se construir uma gestão democrática
  - É necessário realizar programas de capacitação permanentes em parceria com universidades, ongs, entre outros
  - Criar instrumentos para o monitoramento dos programas, projetos e seus impactos
-

---

# Reconquista do SNHIS/FNHIS

- **Criação e funcionamento dos conselhos das cidades e conselhos gestores dos fundos**
  - **Elaboração dos planos municipais de habitação**
  - **Elaboração de projetos prioritários**
  - **Recursos permanentes para HIS**
-

---

# Gestão Democrática

- **É uma forma de construir canais ou mecanismos para possibilitar o debate e a definição das políticas da cidade**
  - **A gestão democrática pressupõe a defesa da participação como um direito fundamental da cidadania no sentido de possibilitar a participação ampla dos habitantes das cidades na condução de seus destinos.**
  - **Os excluídos precisam pressionar na direção de uma intervenção estatal que regule a apropriação e o uso do solo urbano visando o "acesso à cidade", pois o que está em questão é justamente o acesso e a permanência dos excluídos no território urbano.**
-

---

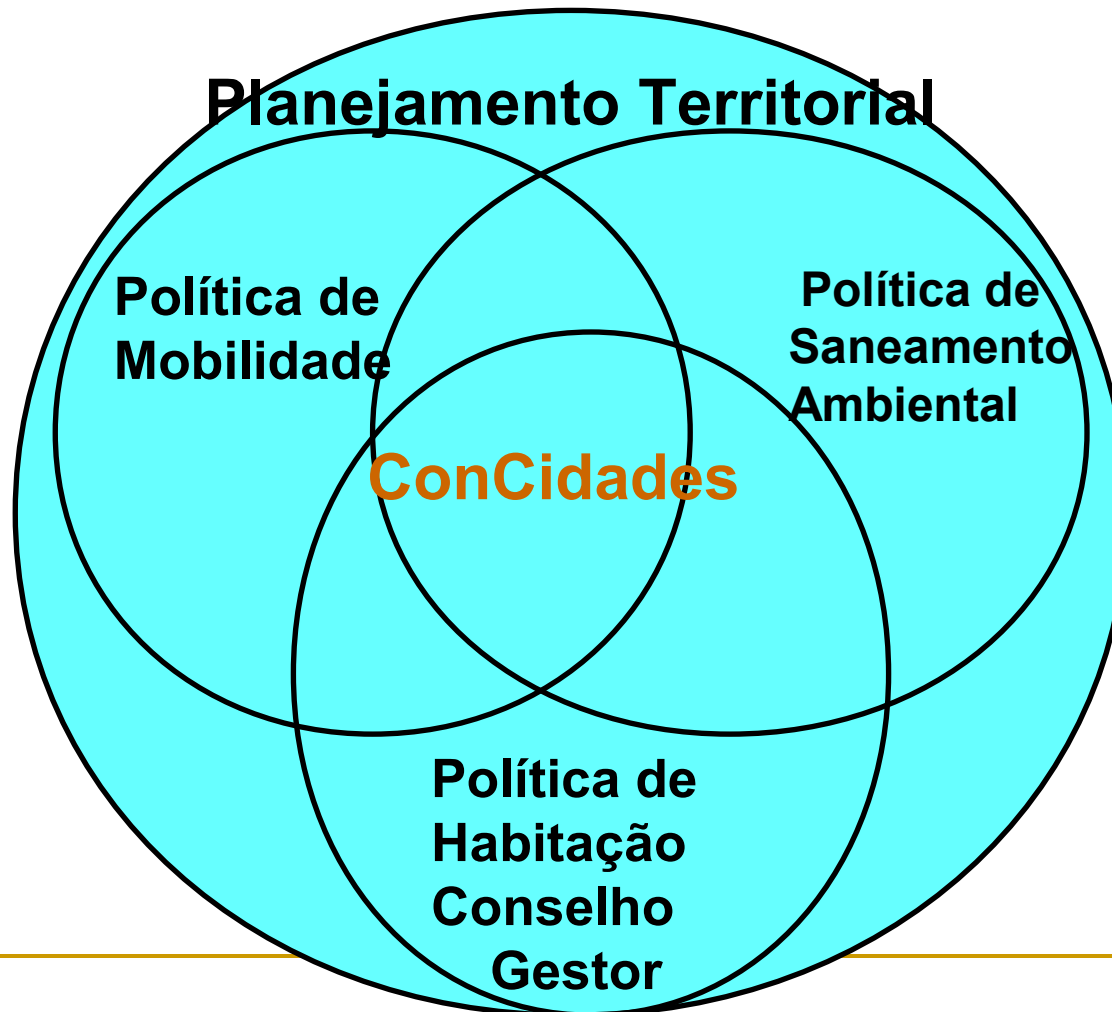
# Gestão Democrática

## Estatuto da Cidade

“por meio da participação da população e de associações representativas dos vários segmentos sociais na formulação, execução e acompanhamento de planos, programas e projetos de desenvolvimento urbano”

---

# Conselho das Cidades





---

# Lições Apreendidas

**A participação nas políticas públicas e no planejamento territorial estimula o aprendizado coletivo, o empoderamento dos atores sociais e a aquisição de visões abrangentes e integradoras sobre a cidade em que as pessoas vivem.**

**A gestão democrática da cidade é o alicerce para a construção das cidades sustentáveis – e da efetividade do direito à cidade.**

---